

**Обзор правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности комитета ветеринарии
Новгородской области за 1 полугодие 2021 года**

Комитет ветеринарии Новгородской области (далее – комитет) является исполнительным органом государственной власти Новгородской области, в соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 24.01.2012 № 19 «Об утверждении Положения о комитете ветеринарии Новгородской области», постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 № 123 «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области» осуществляющим государственный надзор в области обращения с животными.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон №294);

- Положение о комитете ветеринарии Новгородской области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 24.01.2012 №19;

- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению комитетом ветеринарии Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденный постановлением комитета ветеринарии Новгородской области от 04.08.2020 №2;

- Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области от 06.04.2020 № 123 (далее – Порядок №123).

Предметом государственного надзора в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными

должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

Государственный надзор в области обращения с животными на территории Новгородской области осуществляется в соответствии с Порядком № 123.

Задачами государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 498-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области (далее обязательные требования).

При исполнении государственной функции осуществляются следующие административные процедуры: формирование плана проведения проверок, подготовка к проведению проверки, проведение проверки и оформление ее результатов, контроль за устранением нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, проведение профилактической и разъяснительной работы с подконтрольными субъектами.

В 1 полугодии 2021 года комитетом ветеринарии Новгородской области плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **не проводились**.

Вследствие того, что Порядок №123 в части критериев риск-ориентированного подхода вступил в силу 19.01.2021, а частями 6 - 7.2 Федерального закона № 294 предусмотрен поэтапный процесс разработки и согласования с органами прокуратуры ежегодного плана проверок, осуществление контроля за соблюдением юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями обязательных требований в форме плановых проверок в 2021 году не представилось возможным.

Основания для осуществления государственного надзора в области обращения с животными в форме внеплановых проверок, предусмотренные частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294, в 1 полугодии 2021 года отсутствовали.

Типичными нарушениями обязательных требований могут являться:

-нарушение п. 4, 8. 9, 23 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 03.03.2020 №71, а именно:

Приюты для животных не регистрируются в Федеральной государственной информационной системе «Цербер», чем нарушен п. 4 *«Приюты для животных (далее приют) должны быть зарегистрированы в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии.»*;

Территория приюта не имеет ограждения, обеспечивающего невозможность проникновения посторонних людей и животных, чем нарушен п.8 *«Территория приюта должна быть обнесена сплошным или сетчатым забором, препятствующим проникновению на территорию приюта посторонних людей и (или) животных. По периметру забора размещаются зеленые насаждения».*

Отсутствуют дезинфекционные барьеры на въезде и дезинфекционные коврики на входе в приют, чем нарушен п.9 *«Въезд (выезд) на территорию приюта осуществляется через дезинфекционный барьер или с применением дезинфицирующей установки ответственным лицом. Выход (вход) на территорию приюта осуществляется через дезинфекционные коврики, пропитанные дезинфицирующими растворами».*

В приюте не предусмотрено карантинное отделение, чем нарушен п.23 *«В период карантина животные могут содержаться в карантинном помещении, карантинных вольерах, клетках или индивидуальных будках».*

- нарушение п. 11 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 09.08.2019 № 321, а именно:

В автотранспорте, котором перевозятся отловленные животные без владельцев отсутствует аптечка для оказания первой помощи, автотранспортное средство не содержит надписи о юридическом лице или

индивидуальном предпринимателе, проводящем мероприятия по отлову, чем нарушен п.11 *«Автотранспортное средство, в котором осуществляется транспортировка животных, должно быть оснащено специальными техническими приспособлениями, обеспечивающими безопасность людей и гуманное обращение с животными, питьевой водой для животных без владельцев, аптечкой для оказания экстренной помощи человеку. На автотранспортном средстве должна быть размещена надпись, содержащая сведения о юридическом лице (наименование и контактные данные) или индивидуальном предпринимателе (фамилия, имя, отчество (при наличии)), осуществляющих мероприятия...».*

Основными проблемами осуществления государственного надзора в области обращения с животными является ряд пробелов и коллизий в Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые препятствуют реализации федерального закона на территории региона.

1) отсутствие согласованности федерального закона с Гражданским кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами (ветеринарным законодательством и законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) в части понятийного аппарата и возврата на прежнее место обитания животных, не проявляющих немотивированной агрессивности после их стерилизации.

2) отсутствие на федеральном уровне правил содержания домашних животных, правил учета, регистрации и идентификации домашних животных;

3) отсутствие конкретизации условий содержания и предельное количество животных в одной квартире или частном доме;

4) отсутствие в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях составов правонарушений за нарушение Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В настоящий момент основанием для привлечения к ответственности за административное правонарушение является только часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль). Санкция по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от

одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, комитет ветеринарии осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной комитетом ветеринарии ведомственной программой профилактики обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В целях профилактики нарушений обязательных требований комитет ветеринарии осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе:

- осуществляется размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов; ведется, разъяснительная работа;

- обеспечивается разработка и опубликование на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований;

- ведется разъяснительная работа с населением, путем вручения и опубликования на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» памяток для владельцев домашних животных;

- В 2021 году сотрудники комитета ветеринарии провели три консультации зоозащитных организаций, одиннадцать консультаций с администрациями муниципальных образований Новгородской области по вопросам заключения контрактов на отлов и мероприятия в отношении животных без владельцев;

- проведены три выездные встречи с руководителями приютов для животных и две – в формате видеоконференции, с волонтерами Центра

образования цифрового и гуманитарного профиля «Точка роста» по вопросам организации и работы приюта для животных без владельцев,

- организовано шесть уроков доброты в летнем школьном лагере при муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Гимназия Гармония».

- 19.06.2021 председатель комитета ветеринарии на совещании с Главами муниципальных образований под руководством Губернатора Новгородской области доложил об актуальных вопросах исполнения отдельных государственных полномочий в части обращения с животными без владельцев.

- при поступлении информации о нарушениях при содержании домашних животных специалистами комитета ветеринарии в 2021 проведены четыре разъяснительные беседы с владельцами животных о необходимости соблюдения обязательных требований при содержании животных.

- зарегистрированы 2 приюта для животных без владельцев на территории Старорусского района.

В связи с вступлением с 01.07.2021 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» разработано Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, в настоящий момент проводится процедура оценки регулирующего воздействия.