

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Государственный надзор в области обращения с животными осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон №498-ФЗ) и постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 № 123 «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области».

Действующие нормативные правовые акты в сфере ветеринарии размещены на сайте комитета ветеринарии Новгородской области и доступны для юридических и физических лиц.

В ходе мероприятий по государственному надзору в области обращения с животными проводится проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также гражданами Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 09.08.2019 № 321; Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 03.03.2020 года № 71.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный надзор в области обращения с животными осуществляется на основании:

- Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Положения о комитете ветеринарии Новгородской области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 24.01.2012 №19;

- Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 года № 123;
- Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению комитетом ветеринарии Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденного постановлением комитета ветеринарии Новгородской области от 04.08.2020 г. №2.

Должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок (далее - уполномоченные должностные лица) в 2020 году являлись:

1. председатель комитета ветеринарии Новгородской области;
2. заместитель председателя комитета ветеринарии Новгородской области;
3. начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии;
4. заместитель начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии;
5. начальник отдела по организации противоэпизоотических мероприятий и лечебно-диагностической работы.

Общее количество должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области обращения с животными - 5 (по штатному расписанию комитета ветеринарии), фактически занято 5 единиц.

Государственная функция включает осуществление надзора за выполнением юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, гражданами требований, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативно-правовыми актами Новгородской области. Согласно п. 3.2 Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 №123 комитетом ветеринарии при обращении с домашними животными и животными без владельцев государственный надзор осуществляется в части соблюдения требований частей 1,2 статья 9, пункта 1 части 2 статьи 11, части 3 статьи 13, статей 16,18 Федерального закона №Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

При исполнении государственной функции осуществляются следующие административные процедуры: формирование плана проведения проверок, подготовка к проведению проверки, проведение проверки и оформление ее результатов, контроль за устранением нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, проведение профилактической и разъяснительной работы с подконтрольными субъектами.

За период 2020 года комитетом ветеринарии Новгородской области не проводились плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок, не поступало.

С 1 января 2020 г региональный государственный ветеринарный надзор упразднен (Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»).

С 1 января 2020 года, согласно Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ осуществляется государственный надзор в области обращения с животными органами исполнительной власти субъектов РФ. Отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии организован 20 марта 2020 года.

Исполнение государственной функции в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя следующие административные процедуры:

- издание приказа комитета о проведении проверки;
- согласование проверки с органами прокуратуры в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
- уведомление о проведении проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов прокуратуры в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
- проведение проверки;
- составление акта по результатам проведенной проверки, ознакомление с актом представителя (представителей) юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя (представителей), гражданина, присутствовавших при проведении проверки;
- принятие по результатам проверки мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 2020 году проверки совместно с другими органами государственного контроля (надзора) не проводились.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии комитета ветеринарии Новгородской области финансируется за счет средств областного бюджета. Фактические расходы денежных средств в 2020 году составили 2399 тыс. рублей. Из них расходы на заработную плату с начислениями – 2399 тыс. рублей.

Общая численность лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области обращения с животными (включая председателя комитета ветеринарии и заместителя председателя комитета ветеринарии) – 5 человек.

Все государственные гражданские служащие, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области обращения с животными имеют высшее профессиональное образование по специальности «ветеринария».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Плановые и внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в 2020 году не проводились.

В целях профилактики нарушений комитет ветеринарии осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе:

- ведется разъяснительная работа с населением, путем вручения и опубликования на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» памяток для владельцев домашних животных;

- обеспечивается разработка и опубликование на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований;

- проведено 5 совещаний по вопросам помощи животным без владельцев и регистрации приютов для животных без владельцев, с зоозащитными

некоммерческими организациями и представителями Администрации Великого Новгорода, Администрации Старорусского района;

- разработаны и опубликованы на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «белая» и «черная» книги по соблюдению обязательных требований, содержащие рекомендации для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;

- рассмотрено 97 обращений граждан;

- проведено двукратное обследование приюта для животных в г. Великий Новгород, который начал функционировать с 03.01.2021. Выданы рекомендации по выполнению обязательных требований к приютам для животных.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Нарушения обязательных требований в области обращения с животными не выявлялись.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок, не поступало.

Нарушения обязательных требований в области обращения с животными не выявлялись, штрафы и постановления за административные правонарушения не выносились.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2020 году в рамках регионального государственного надзора в области обращения с животными плановые проверки хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области по контролю за осуществлением органами местного

самоуправления отдельных государственных полномочий, в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев не проводились (в связи с утратой полномочий в сфере государственного ветеринарного надзора). Полномочия по государственному надзору в области обращения с животными органы исполнительной власти наделены с 01.01.2020 года, план проверок на 2020 год не формировался. Проводилась работа по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным в части полномочий по осуществлению надзора в области обращения с животными.

Приняты:

1. Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 03.03.2020 года № 71;
2. Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 № 123;
3. Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению комитетом ветеринарии Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденный постановлением комитета ветеринарии Новгородской области от 04.08.2020 г. №2.

Разработаны:

- критерии отнесения деятельности в области обращения с животными юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенным категориям риска. В данный момент проводится процедура опубликования критериев.

Основной проблемой при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными является отсутствие правил содержания домашних животных, утвержденными федеральными органами исполнительной власти.

Так же еще одной проблемой является отсутствие в Кодексе административных правонарушений Российской Федерации статей, предусматривающих административную ответственность за несоблюдение обязательных требований Федерального закона от 27.12.2012 № 498 "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Поэтому основным направлением деятельности государственного надзора в области обращения с животными является профилактическая работа (разработка руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, указание наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, создание раздела «Электронный инспектор» и др.).

Приложения

В разделе «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в том числе в динамике (по полугодиям):

Таблица №1

Сведения о финансовом обеспечении и штатной численности комитета ветеринарии Новгородской области в 2020 году, в том числе по полугодиям.

| № п/п | Период | Финансовое обеспечение ¹ , тыс. руб. | Средняя нагрузка на работника, ед ² | Численность | | Образование | | |
|-------|-------------|---|--|-------------|-------------------|-------------|---------|------------------------|
| | | | | штатная | фактически занято | Высшее | Среднее | Повышение квалификации |
| 1 | 1 полугодие | 937 | 1,6 | 5 | 4 | 5 | 0 | 0 |
| 2 | 2 полугодие | 1462 | 2,6 | 5 | 5 | 5 | 0 | 3 |
| 3 | итого | 2399 | 4,2 | 5 | 5 | 5 | 0 | 3 |

1 – финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора).

2 – всего проведено 5 совещаний («круглых столов») по вопросам помощи животным без владельцев и регистрации приютов для животных без владельцев, с зоозащитными некоммерческими организациями и представителями Администрации Великого Новгорода, Администрации Старорусского района, 3 осмотра объектов надзора, рассмотрено 97 обращений граждан. Средняя нагрузка на 1 сотрудника с учётом вышеизложенного составляет **21,0 ед.**

В разделе «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Таблица №2

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности в динамике (по полугодиям)

| №п/п | Наименование показателей | Проведено проверок, ед. | | | Разница между II и I пол. |
|------|---|-------------------------|--------|---------|---------------------------|
| | | Всего | I пол. | II пол. | |
| 1 | Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (кроме физических лиц). | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Общее количество внеплановых проверок | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Общее количество плановых проверок | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Общее количество документарных проверок | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Общее количество выездных проверок | 0 | 0 | 0 | 0 |

Таблица №3

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

| № п/п | Наименование органа исполнительной власти | Проведено проверок | Проведено проверок по итогам которых выявлены правонарушения | Процент результативных проверок | Выявлено правонарушений |
|-------|---|--------------------|--|---------------------------------|-------------------------|
| 1 | Комитет ветеринарии Новгородской области | 0 | 0 | 0 | 0 |

В разделе «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»:

Таблица №4

Сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений в 2020 году (в динамике по полугодиям).

| № п/п | Наименование показателей | Принятые меры реагирования | | | Разница между полугодиями |
|-------|---|----------------------------|--------|---------|---------------------------|
| | | всего | I пол. | II пол. | |
| 1 | Общее количество проверок, по итогам проведения которых, по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (кроме физических лиц), ед. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Общее количество проверок, по итогам проведения которых, по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, ед. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, ед. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, тыс.руб.* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, ед. | 0 | 0 | 0 | 0 |

Таблица №5

Информация о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений в 2020 году.

| № п/п | Наименование органа исполнительной власти | Наложено штрафов | | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов | Процент взысканных штрафов |
|-------|---|------------------|------------------|--|----------------------------|
| | | Кол-во | Сумма, тыс. руб. | | |
| 1 | Комитет ветеринарии Новгородской области | 0 | 0 | 0 | 0 |

В разделе «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2020 году, в том числе в динамике по годам и полугодиям

| № п/п | Показатель эффективности | Единица измерения | Значение показателя 2019 г.* | Значение показателя 2020 г. | разница | Значение показателя 2 полугодие | Значение показателя 1 полугодие | разница |
|-------|--|-------------------|------------------------------|----------------------------------|---------|----------------------------------|----------------------------------|---------|
| 1 | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | % | 0 | Плановые проверки не проводились | 0 | Плановые проверки не проводились | Плановые проверки не проводились | 0 |
| 2 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|----|--|---------|---|---|---|---|---|---|
| | проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя. | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок). | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок). | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок). | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | | | | |
|----|--|---|---|---|---|---|---|---|
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения). | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях). | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц). | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | | | | |
|------|--|---------|---|---|---|---|---|---|
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба). | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16-1 | Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16-2 | Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16-3 | Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16-4 | Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа, тыс.руб. | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 19-1 | В том числе средний размер наложенного административного штрафа на должностных и юридических лиц | Единица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*надзор в области обращения с животными в 2019 году комитетом ветеринарии Новгородской области не осуществлялся в связи с отсутствием полномочий.