

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Новгородской области на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Новгородской области на 2022 год (далее- Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Новгородской области.

Программа проводится в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Новгородской области.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, описание текущего уровня развития профилактической деятельности комитета ветеринарии Новгородской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Новгородской области (далее – государственный надзор) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2012 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №498), Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 09.08.2019 № 321, Порядком организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 03.03.2020 № 71, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденном постановлением Правительства Новгородской области.

Государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения контрольных надзорных мероприятий в отношении указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, осуществлении профилактических мероприятий, таких как информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит при осуществлении

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498 и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498.

В соответствии с областным законом «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» № 760-ОЗ от 27.04.2015 органы местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Согласно Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области №321 от 09.08.2019 мероприятия по обращению с животными без владельцев, предусмотренные статьей 4 указанного Порядка, осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключившими в соответствии с законодательством Российской Федерации контракты (договоры) с органами местного самоуправления городского округа, муниципального района, муниципального округа Новгородской области.

В 2021 году в рамках регионального государственного надзора в области обращения с животными запланировано 14 проверок органов местного самоуправления, на 01.10.2021 проведено 11 плановых проверок по контролю за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. По результатам проведенных проверок выдано 6 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Основными нарушениями по результатам проведенных контрольных надзорных мероприятий являются: несвоевременная регистрация заявлений на отлов животных без владельцев в соответствующих журналах, несвоевременный ответ заявителю, нарушение сроков передачи заявлений на отлов животных подрядным организациям, осуществляющим деятельность по обращению с животными без владельцев и заключившим муниципальные контракты на оказание данных услуг. Еще одной проблемой в Новгородской области является отсутствие организаций, осуществляющих мероприятия по обращению с животными без владельцев, желающих заключить контракт (договор) на предоставление данного вида услуг (отлов животных без владельцев).

Плановых проверок хозяйствующих субъектов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в области обращения с животными, в 2021 году комитет ветеринарии Новгородской области не проводил в связи с отсутствием согласованного с органами прокуратуры плана проверок на 2021 год в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В настоящее время в Новгородской области действуют 4 приюта для животных без владельцев, принадлежащих некоммерческим организациям и благотворительным фондам. В 2021 году проведены обследования двух приютов для животных без владельцев, по результатам которых приюты зарегистрированы в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (ФГИС ВетИС). Данные приюты расположены в Старорусском районе и уже осуществляют свою деятельность.

Так же еще одной проблемой является отсутствие в КоАП РФ статей, предусматривающих административную ответственность за несоблюдение обязательных требований Федерального закона №498. Поэтому основным направлением деятельности государственного надзора является профилактическая работа (разработка руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, указание наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, разработка памяток для владельцев животных, публикация статей о гуманном обращении с животными, работа с подрастающим поколением - проведение «уроков доброты» в школьных лагерях и др.).

В 2021 году в адрес комитета ветеринарии Новгородской области обращений, связанных с неоказанием своевременной ветеринарной помощи и несвоевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, со стороны владельцев или проведением на животных, ветеринарных процедур без применения обезболивающих лекарственных препаратов не поступало.

В качестве профилактических мер комитетом ветеринарии Новгородской области выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований юридическому лицу, проведены 8 встреч с владельцами животных, выдано 5 памяток владельцам животных, проведено 6 «уроков доброты» в школьных учреждениях, размещены 4 статьи о гуманном отношении к животным на официальном сайте и на страницах в социальных сетях, проведены 11 встреч с представителями приютов и зоозащитных организаций Новгородской области, проведены 2 онлайн-конференции по вопросам обзора правоприменительной практики и показателей результативности и эффективности работы отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии.

На встречах проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными в 2021 году в рамках государственного надзора.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями проведения мероприятий программы профилактики являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере и устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области обращения с животными и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение мероприятий программы профилактики позволит решить следующие задачи:

- снизить количество нарушений хозяйствующими субъектами и физическими лицами законодательства в области обращения с животными;
- выявить и устранить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области обращения с животными;
- определить способы устранения или снижения рисков возникновения угрозы вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте комитета ветеринарии Новгородской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, в том числе:	Е. В. Андреева 8(8162) 961–161
		По мере опубликования нормативных правовых актов	Поддержание в актуальном состоянии и размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством в области обращения с животными к подконтрольным субъектам, оценка соблюдения которых является предметом контроля	Е. В. Андреева 8(8162) 961–161
		В течение 2022 года	Информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными, размещение разъяснений о положениях новых нормативно-правовых актов, порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий и порядка из обжалования	Е. В. Андреева 8(8162) 961–161
		Ежемесячно, до 5 числа месяца следующего за отчетным	Размещение обобщенных сведений раздела «Обращения граждан» о количестве поступивших обращений, жалоб, предметах обращений, позициях сторон спора, о принятых решениях.	З.Н.Колбина 8(8162) 961–161
		ежеквартально	Публикация статей, пресс-релизов посвященных вопросам в области обращения с животными.	Е.Ю.Кутова 8(8162) 961–161
		Поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2022 года	Размещение памяток владельцам животных, содержащих пояснения требований к содержанию, обращению с животными	Е. В. Андреева 8(8162) 961–161

		в течение 5 рабочих дней после утверждения	Размещение утвержденных Приказом комитета ветеринарии Новгородской области проверочных листов (списки контрольных вопросов), используемых при проведении контрольных надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		в течение 3 рабочих дней после отнесения к категории риска	Размещение актуализированной информации об объектах (контроля) надзора по категориям риска на сайте	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		Ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным	Размещение информации о проведенных плановых и внеплановых контрольных надзорных мероприятиях в отношении контролируемых лиц, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации	З.Н.Колбина 8(8162) 961-161
2	Расчет и оценка фактических (достигнутых) значений показателей результативности и эффективности контрольной деятельности	1 раз в год (до 01 марта 2022)	Подготовка доклада показателей результативности и эффективности контрольной деятельности Комитета ветеринарии Новгородской области	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		1 раз в год (до 15 марта 2022)	Проведение общественного обсуждения показателей результативности и эффективности контрольной деятельности Комитета ветеринарии Новгородской области	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		1 раз в год (до 1 апреля 2022)	Размещение оценки значений фактических (достигнутых) показателей результативности и эффективности контрольной деятельности Комитета ветеринарии Новгородской области	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		ежеквартально	Повышение квалификации должностных лиц комитета ветеринарии Новгородской области, уполномоченных на осуществление государственного надзора (обучение на курсах повышения квалификации, участие в конференциях, семинарах, вебинарах и т.д)	Е.Ю.Кутова 8(8162) 961-161

3	обобщение правоприменитель- ной практики	1 раз в год (до 1 марта 2022)	Подготовка доклада о правоприменительной практике	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		1 раз в год (до 30 марта 2022)	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными.	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		1 раз в год (в течение 3 дней после публичных обсуждений)	Утверждение доклада о правоприменительной практике	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		1 раз в год (в течение 5 дней со дня утверждения)	Размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
4	объявление предостережения	При необходимости	Организация работы по объявлению контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (оформление, выдача предостережения) и предложений по принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161
		При необходимости	Организация работы по рассмотрению возражений на выданное предостережение контролируемому лицу	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161

5	консультирование	постоянно	<p>Консультирование осуществляется должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, письменно по запросу контролируемых лиц, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> <li>соблюдение обязательных требований;</li> <li>порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);</li> <li>порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов.</li> </ul>	Е.Ю.Кутова 8(8162) 961-161
		При поступлении 5 и более однотипных обращений	<p>Размещение на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа в разделе «Часто задаваемые вопросы»</p>	Е.Ю.Кутова 8(8162) 961-161
6	профилактический визит	1 раз в полгода	<p>проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее чем в течение 1 года с момента ее начала; объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.</p> <p>В ходе профилактического визита должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), может осуществляться консультирование контролируемого лица.</p>	Е. В. Андреева 8(8162) 961-161



#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики на 2022 год**

Программа призвана обеспечить к 2023 году создание условий для:

- снижения случаев нарушений законодательства в области обращения с животными;
- повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
- обеспечения прозрачности контрольной надзорной деятельности;
- увеличение доли профилактических мероприятий в контрольной надзорной деятельности комитета ветеринарии Новгородской области.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в комитете ветеринарии Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$ , где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с комитетом ветеринарии Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;  
умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

### Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте комитета ветеринарии Новгородской области в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	
1.1.	Поддерживается в актуальном состоянии размещённые тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством в области обращения с животными	5
1.2	Размещены все ежемесячные отчеты в разделе «Обращения граждан» о работе с обращениями граждан	5
1.3	Опубликованы не менее 4 статей, пресс-релизов, посвящённых вопросам в области обращения с животными	7
1.4	Размещены и поддерживаются в актуальном состоянии проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемых при проведении контрольных надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	5
1.5	Размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска	10
1.6	Размещение информации о проведенных плановых и внеплановых контрольных надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации	7
1.7	Установлены и размещены на сайте комитета ветеринарии порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	3
2.	Расчет и оценка фактических (достигнутых) значений показателей результативности и эффективности контрольной деятельности	
2.1	Проведение общественного обсуждения показателей результативности и эффективности контрольной деятельности Комитета ветеринарии Новгородской области	10

2.2	Размещение оценки значений фактических (достигнутых) показателей результативности и эффективности контрольной деятельности Комитета ветеринарии Новгородской области	5
3.	Обобщение правоприменительной практики	
3.1	<p>Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными.</p> <p>-на официальном сайте заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия;</p> <p>-рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов;</p> <p>-даны ответы на все вопросы участников мероприятия;</p> <p>-учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия;</p>	10
3.2	Утверждение и размещение доклада о правоприменительной практике	5
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
4.1	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5
5.	Консультирование	
5.1	Проведено не менее 30 консультаций по вопросам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; соблюдения обязательных требований; порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора); порядка обжалования решений контрольных (надзорных) органов.	10
5.2	Создана и поддерживается в актуальном состоянии рубрика «Часто задаваемые вопросы»	3
6.	Профилактический визит	

6.1	Осуществлен профилактический визит лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее чем в течение 1 года с момента ее начала; объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска;	10
-----	--	----