

**Обзор правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности комитета ветеринарии
Новгородской области за 9 месяцев 2020 года**

Комитет ветеринарии Новгородской области (далее – комитет) является исполнительным органом государственной власти Новгородской области, в соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 24.01.2012 № 19 "Об утверждении Положения о комитете ветеринарии Новгородской области", постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 № 123 "Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области" осуществляющим государственный надзор в области обращения с животными.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Положение о комитете ветеринарии Новгородской области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 24.01.2012 №19;
- Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области от 06.04.2020 № 123.

Предметом государственного надзора в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

Государственный надзор в области обращения с животными на территории Новгородской области осуществляется в соответствии с Порядком осуществления государственного надзора в области обращения с животным, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 № 123.

Задачами государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 498-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области (далее обязательные требования).

При исполнении государственной функции осуществляются следующие административные процедуры: формирование плана проведения проверок, подготовка к проведению проверки, проведение проверки и оформление ее результатов, контроль за устранением нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, проведение профилактической и разъяснительной работы с подконтрольными субъектами.

За 9 месяцев 2020 года комитетом ветеринарии Новгородской области **не проводились** плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С 1 января 2020 г региональный государственный ветеринарный надзор упразднен (Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»).

С 1 января 2020 года, согласно Федеральному закону от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществляется государственный надзор в области обращения с животными органами исполнительной власти субъекта РФ. Отдел

государственного надзора в области обращения с животными и профилактики нарушений в сфере ветеринарии организован 20 марта 2020 года.

Типичными нарушениями обязательных требований могут являться:

-нарушение п. 4, 8, 9, 23 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 03.03.2020 №71 а именно:

Приюты для животных не регистрируются в Федеральной государственной информационной системе «Цербер», чем нарушен п. 4 *«Приюты для животных (далее приют) должны быть зарегистрированы в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии.»*;

Территория приюта не имеет ограждения, обеспечивающего невозможность проникновения посторонних людей и животных, чем нарушен п.8 *«Территория приюта должна быть обнесена сплошным или сетчатым забором, препятствующим проникновению на территорию приюта посторонних людей и (или) животных. По периметру забора размещаются зеленые насаждения»*.

Отсутствуют дезинфекционные барьеры на въезде и дезинфекционные коврики на входе в приют, чем нарушен п.9 *«Въезд (выезд) на территорию приюта осуществляется через дезинфекционный барьер или с применением дезинфицирующей установки ответственным лицом. Выход (вход) на территорию приюта осуществляется через дезинфекционные коврики, пропитанные дезинфицирующими растворами»*.

В приюте не предусмотрено карантинное отделение, чем нарушен п.23 *«В период карантина животные могут содержаться в карантинном помещении, карантинных вольерах, клетках или индивидуальных будках»*.

- нарушение п. 11 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 09.08.2019 № 321, а именно:

В автотранспорте, котором перевозятся отловленные животные без владельцев отсутствует аптечка для оказания первой помощи, автотранспортное средство не содержит надписи о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, проводящем мероприятия по отлову, чем нарушен п.11 *«Автотранспортное средство, в котором осуществляется транспортировка животных, должно быть оснащено специальными техническими приспособлениями, обеспечивающими безопасность людей и*

гуманное обращение с животными, питьевой водой для животных без владельцев, аптечкой для оказания экстренной помощи человеку. На автотранспортном средстве должна быть размещена надпись, содержащая сведения о юридическом лице (наименование и контактные данные) или индивидуальном предпринимателе (фамилия, имя, отчество (при наличии)), осуществляющих мероприятия...».

Основными проблемами осуществления государственного надзора в области обращения с животными является ряд пробелов и коллизий в Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые препятствуют реализации Федерального закона на территории региона.

1) отсутствие согласованности Федерального закона с Гражданским кодексом Российской Федерации и другими Федеральными законами (ветеринарным законодательством и законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) в части понятийного аппарата и возврата на прежнее место обитания животных, не проявляющих немотивированной агрессивности после их стерилизации.

2) отсутствие на федеральном уровне правил содержания домашних животных, правил учета, регистрации и идентификации домашних животных;

3) отсутствие конкретизации условий содержания и предельное количество животных в одной квартире или частном доме;

4) отсутствие в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях составов правонарушений за нарушение Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В настоящий момент основанием для привлечения к ответственности за административное правонарушение является только часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль). Санкция по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, комитет ветеринарии осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной комитетом ветеринарии ведомственной программой профилактики обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В целях профилактики нарушений обязательных требований комитет ветеринарии осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе:

- осуществляется размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов; ведется, разъяснительная работа;
- обеспечивается разработка и опубликование на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований;
- разработаны и опубликованы на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «белая» и «черная» книги по соблюдению обязательных требований, содержащие рекомендации для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;
- проведено 4 совещания по вопросам помощи животным без владельцев и регистрации приюта для животных без владельцев, с зоозащитными некоммерческими организациями и представителями Администрации Великого Новгорода, Администрации Старорусского района.

На текущий момент разработан и опубликован на портале «parvo.gov.ru» Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению комитетом ветеринарии Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными,

Разработаны критерии отнесения деятельности в области обращения с животными юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенным категориям риска, в настоящий момент проводится процедура публичного обсуждения.