

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитетом
ветеринарии Новгородской
области
от 03.12.2020 № 141

**Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов**

Наименование контрольно-надзорного органа: **Комитет ветеринарии
Новгородской области.**

Вид (виды) государственного контроля (надзора): **государственный
надзор в области обращения с животными на территории Новгородской
области.**

Период реализации программы: 2021 год и плановый период 2022 и
2023 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Государственный надзор в области обращения с животными осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2012 № 498, Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 09.08.2019 № 321, Порядком организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 03.03.2020 № 71, Порядком организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденный, постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 №123
Разработчик программы	Комитет ветеринарии Новгородской области
Цели программы	Целью исполнения ведомственной программы

	<p>является профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных, защита населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечение гуманного отношения к животным путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными</p> <p>Цели проведения профилактической работы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований; 3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности; 4) повышение прозрачности системы государственного надзора в области обращения с животными путем размещения информации в сети «Интернет» на сайте комитета ветеринарии Новгородской области
Задачи программы	<p>Задачи проведения профилактической работы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов; 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 3) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы. 4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности). 5) повышение квалификации кадрового состава специалистов отдела государственного надзора в области обращения с животными
Сроки и этапы реализации программы	<p>2021 год и плановый период 2022 и 2022 годов</p> <p>1 этап (2021 год): актуализация ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения</p>

	<p>подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей, разработка необходимых дополнительных каналов «обратной связи»;</p> <p>2 этап (2022 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами</p> <p>3 этап (2023 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов</p>
Источники финансирования	областной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - иное. <p>(Ожидаемые результаты программы формулируются с учетом специфики вида государственного контроля (надзора) и актуального и прогнозируемого состояния подконтрольной сферы.)</p>
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по государственному контролю (надзору) в области обращения с животными:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p>

	Раздел 3. Программные мероприятия Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы Раздел 5. Механизм реализации программы Раздел 6. Оценка эффективности программы
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Государственный надзор в области обращения с животными в Новгородской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2012 № 498, Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 09.08.2019 № 321, Порядком организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 03.03.2020 № 71, Порядком организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Новгородской области, утвержденный, постановлением Правительства Новгородской области от 06.04.2020 № 123

Государственный надзор в области обращения с животными представляет собой деятельность комитета ветеринарии Новгородской области, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с Федеральным законом "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2012 № 498 и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность комитета ветеринарии по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными при осуществлении органами государственной власти, органами

местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Предметом государственного надзора в области обращения с животными является соблюдение хозяйствующими субъектами всех форм собственности, занятыми организацией мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, организацией приютов для животных, обязательных требований по надлежащему уходу за животными, оказанию своевременной ветеринарной помощи животным и проведению профилактических ветеринарных мероприятий.

В соответствии с областным законом «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» № 760-ОЗ от 27.04.2015 органы местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Согласно «Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области» утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области №321 от 09.08.2019 мероприятия по обращению с животными без владельцев (отлов, содержание, в том числе лечение, вакцинация, стерилизация, возврат на прежние места обитания) осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими отлов животных без владельцев, заключившими в соответствии с законодательством Российской Федерации контракты (договоры) с органами местного самоуправления городского округа, муниципального района Новгородской области.

В 2020 году в рамках регионального государственного надзора в области обращения с животными плановые проверки хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области по контролю за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев не проводились (в связи с передачей полномочий в сфере государственного ветеринарного надзора с регионального на федеральный уровень – Россельхознадзору).

Основной проблемой в Новгородской области является отсутствие организаций, осуществляющих мероприятия по обращению с животными без владельцев, желающих заключить контракт (договор) на предоставление данного вида услуг (отлов животных без владельцев).

В настоящее время в Новгородской области действуют 3 приюта для животных без владельцев, принадлежащих некоммерческим организациям и благотворительным фондам. Количество мест для животных без владельцев в них крайне ограничено. Проведена регистрация нового приюта для

животных, расположенного в г. Великий Новгород, первый прием животных в котором запланирован на середину декабря 2020 года.

Так же еще одной проблемой является отсутствие в КоАП РФ статей, предусматривающих административную ответственность за несоблюдение обязательных требований Федерального закона от 27.12.2012 № 498 "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Поэтому основным направлением деятельности государственного надзора в области обращения с животными является профилактическая работа (разработка руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, указание наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, создание раздела «Электронный инспектор» и др.).

В 2020 году в адрес комитета ветеринарии обращений, связанных с неоказанием своевременной ветеринарной помощи и несвоевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, со стороны владельцев или проведением на животных, ветеринарных процедур без применения обезболивающих лекарственных препаратов не поступало.

В качестве профилактических мер информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными в 2020 году в рамках регионального государственного надзора в области обращения с животными проводилось в виде семинаров и круглых столов, всего проведено 4 мероприятий на территории Великого Новгорода и административных районов Новгородской области, а так же путём размещения указанной информации на официальном сайте комитета ветеринарии.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

снижение числа нарушений хозяйствующими субъектами и физическими лицами законодательства в области обращения с животными;

снижение количества особоопасных болезней животных;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области обращения с животными.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.	Основные мероприятия по профилактике нарушений:			
1.1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	обобщение практики - до 15 ноября текущего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2021-2023 годов	Разработка и поддержание в актуальном состоянии: -руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги); -обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)	Андреева Е.В. 63-42-50
		поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов	Обеспечение информационной открытости и электронной доступности: -установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); - раздела «Обращение граждан», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших обращений, жалоб, предметах обращений, позициях сторон спора, о принятых, решениях, а так же реализована возможность получить консультацию; -публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; -создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно	Андреева Е.В. 63-42-50

			определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	
1.2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте комитета ветеринарии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2021-2023 годов	Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);	Андреева Е.В. 63-42-50

1.3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год в течение 2021-2023 годов	Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профилактической работы	Андреева Е.В. 63-42-50
			Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику	Андреева Е.В. 63-42-50
1.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	Андреева Е.В. 63-42-50

**План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов
правоприменительной практики**

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий
1	Государственный надзор в области обращения с животными	15.04.2021
2	Государственный надзор в области обращения с животными	15.07.2021
3	Государственный надзор в области обращения с животными	14.10.2021
4	Государственный надзор в области обращения с животными	26.01.2022

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц комитета ветеринарии, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Финансирование исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными осуществляется в рамках средств областного бюджета, выделяемых на оплату труда государственных гражданских служащих и служащих комитета, в должностные обязанности которых входит контрольно-надзорная деятельность. Отдельное финансирование на выполнение настоящей программы не предусмотрено.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем (координатором) программы является начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии:

Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;
- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Программа призвана обеспечить к 2023 году создание условий для:

- снижения случаев нарушений законодательства в сфере ветеринарии;
- формирования заинтересованности у подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в сфере ветеринарии;
- повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в комитете ветеринарии вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с комитетом ветеринарии Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;
умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Поддержание в актуальном состоянии «белой» книги	10
1.2.	Поддержание в актуальном состоянии «черной» книги	10
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте комитета ветеринарии	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	7
1.7.	Установлены и размещены на сайте комитета ветеринарии порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте комитета ветеринарии раздел «Обращение граждан», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших обращений, жалобах, предметах обращений, позициях сторон спора, о принятых, решениях, а также получить консультацию	10
1.10.	Создана на сайте комитета ветеринарии рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте комитета ветеринарии раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	

2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте комитета ветеринарии	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте комитета ветеринарии	3
3.4.	<p>Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на сайте комитета ветеринарии заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте комитета ветеринарии протокол 	10
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	

4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5
------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---
